

DOI: [10.32702/2307-2156-2021.1.8](https://doi.org/10.32702/2307-2156-2021.1.8)

УДК 351

*В. В. Євдокимов,
д. е. н., професор, Державний університет «Житомирська політехніка»
ORCID ID: 0000-0002-3577-081X*

СУЧАСНИЙ СТАН ФІНАНСОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

*V. Ievdokymov
Doctor of Economic Sciences, Professor, Zhytomyr Polytechnic State University*

CURRENT STATE OF FINANCIAL SUPPORT OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITY

Механізм фінансового забезпечення реалізації державних функцій з правоохоронної діяльності виступає одним з найважливіших завдань ресурсозабезпечення державної політики в сфері правоохоронної діяльності та запорукою реалізації останньої. Здійснивши аналіз наукової літератури було встановлено, що проблематика фінансового забезпечення правоохоронної діяльності в літературі розглядалась досить обмежено. Це дозволило сформулювати мету нашого дослідження, яка полягає в дослідженні сучасного стану фінансового забезпечення правоохоронної діяльності. В свою чергу слід відмітити, що згідно чинного законодавства України фінансове забезпечення формування та реалізації державної політики в сфері правоохоронної діяльності здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету. В процесі дослідження, для визначення стану та рівня фінансового забезпечення правоохоронної діяльності, нами було досліджено показники звітності про виконання видаткової частини державного бюджету за 2007 – 2019 р.р. Проведений аналіз було проілюстровано і за його результатами слід зазначити, що невиконання планових показників фінансового забезпечення в цілому за функцією “Громадський порядок, безпека та судова влада” було нижчим за рівень недовиконання планових показників за фінансуванням наукових досліджень в зазначеній сфері. Наступним етапом дослідження було опрацювання періоду з 2011 по 2019 р.р., оскільки саме з 2011 року було запроваджено програмно-цільове планування та виконання Державного бюджету. Показники за зазначений період показники свідчать про коливання недовиконання планових показників щодо фінансового забезпечення. Як свідчать результати аналізу показників фінансового забезпечення правоохоронної діяльності, попри поступове збільшення питомої ваги видатків на останню у загальній сукупності видатків Державного бюджету, а також досить вагомі показники видатків за КФКВБ і позитивну динаміку щодо їх збільшення, обсяг видатків на наукові дослідження за відповідною сферою не вирізняється стабільністю і жодного разу не досяг відмітки в 1% щодо загальних видатків за КФКВБ 0370.

The mechanism of financial support for the implementation of state functions in law enforcement is one of the most important tasks of resource provision of state policy in the field of law enforcement and the key to the implementation of the latter. After analyzing the scientific literature, it was found that the issue of financial support of law enforcement in the literature was considered quite limited. This allowed us to form the purpose of our study, which is to examine the current state of financial support for law enforcement. In turn, it should be noted that according to the current legislation of

Ukraine, financial support for the formation and implementation of state policy in the field of law enforcement is carried out at the expense of the State budget. In the process of research, to determine the status and level of financial support of law enforcement, we examined the indicators of reporting on the implementation of the expenditure side of the state budget for 2007 – 2019. The analysis was illustrated and according to its results it should be noted that the non-fulfillment of planned indicators of financial support in general under the function of "Public order, security and judiciary" was lower than the level of non-fulfillment of planned indicators for funding research in this area. The next stage of the study was the elaboration of the period from 2011 to 2019, as it was from 2011 that the program-targeted planning and execution of the State Budget was introduced. Indicators for the specified period indicators indicate fluctuations in the non-fulfillment of planned indicators for financial security. According to the results of the analysis of indicators of financial support of law enforcement, despite the gradual increase in the share of expenditures on the latter in the total total expenditures of the State Budget, as well as significant indicators of expenditures on KFKVB and positive dynamics of their increase. stability and never reached the mark of 1% of total expenditures for KFKVB 0370.

Ключові слова: фінансова політика; правоохоронна діяльність; фінансове забезпечення; фінансування; державний бюджет; фінансове забезпечення правоохоронної діяльності.

Key words: financial policy; law enforcement activity; financial provision; financing; state budget; financial support of law enforcement activity.

Постановка проблеми. Державна фінансова політика, яка являє собою сукупність науково-обґрунтованих взаємопов'язаних та визначених державою напрямів її діяльності та заходів щодо управління державними фінансовими ресурсами послідовно в процесі їх формування, розподілу, перерозподілу та використання з метою багатовекторного розвитку країни та суспільства, в цілому та зокрема в сфері правоохоронної діяльності.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Проблематика фінансового забезпечення правоохоронної діяльності вкрай обмежено розглядалась в спеціалізованій літературі. Поодинокі публікації науковців Льницького М., [7]. Суббота А. [10]., Криштанович М. [8]., Руколайніни І. [9], не тільки не вирішили сукупності існуючих проблем в цій сфері, а навіть не надали уяви про стан фінансового забезпечення правоохоронної діяльності за будь-який короткий період часу [7, 8, 9, 10]. На тлі вказаних досліджень якісно вирізняються праці Гончара А., який послідовно дослідив місце і роль, види фінансового забезпечення, його принципи та стадії, перспективи розбудови [1, 3, 2, 4, 5].

Мета статті полягає в дослідженні сучасного стану фінансового забезпечення правоохоронної діяльності.

Викладення основного матеріалу. Перш за все, відмітимо, що на сьогодні, згідно законодавству України, фінансове забезпечення формування та реалізації державної політики в сфері правоохоронної діяльності здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету. Тому, для визначення стану та рівня фінансового забезпечення правоохоронної діяльності нами було досліджено показники звітності про виконання видаткової частини державного бюджету за 2007 – 2019 р.р., при цьому, зважаючи на значущість та вплив наукових досліджень на розбудову суспільства в цілому та механізмів державного управління зокрема, вбачається за доцільне опрацювання показників щодо фінансового забезпечення досліджень в сфері правоохоронної діяльності. На підставі обробки звітних даних отримано такі результати (таблиця 1).

Таблиця 1.
Планові та фактичні показники фінансового забезпечення функціональної діяльності за КФКВБ 0300
“Громадський порядок, безпека та судова влада” (2007 – 2010 р.р.) [6]

млн.грн.

2007	
план	факт
18647	18315
<i>У тому числі 0370 “дослідження і розробки у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади” (далі – 0370)</i>	
31	30
2008	
25698	24871
<i>У тому числі 0370</i>	
38	37
2009	
25235	24159
<i>У тому числі 0370</i>	
35	33
2010	
29298	28571
<i>У тому числі 0370</i>	
24	23

Як свідчить таблиця 1 впродовж представлених років спостерігалось недовиконання фінансового забезпечення в цілому по КФКВБ 0300 від 2% (у 2007 р.) до 4% (у 2009 р.) та від 3%(у 2007-2008 р.р.) до 6% (у 2009 р.) за КФКВБ 0370 (рис. 1). Як свідчить рисунок 1 невиконання планових показників фінансового забезпечення в цілому за функцією “Громадський порядок, безпека та судова влада” було нижчим за рівень недовиконання планових показників за фінансуванням наукових досліджень в зазначеній сфері.

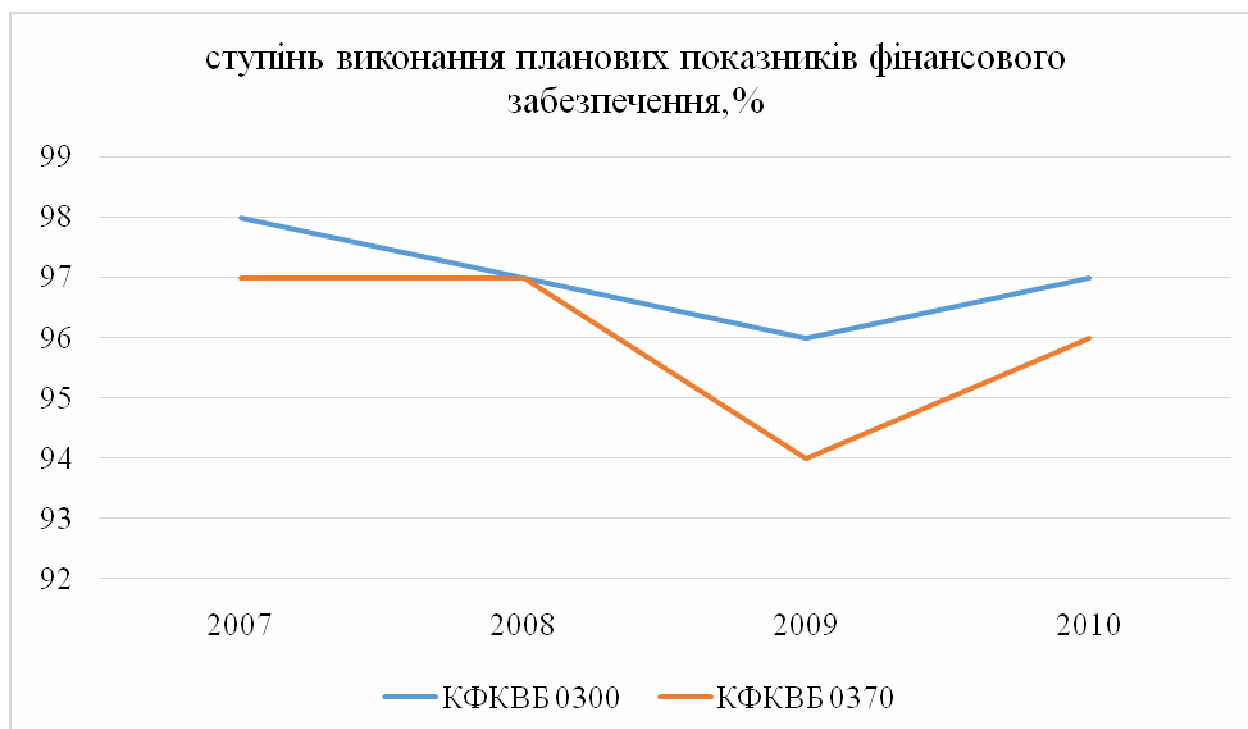


Рис. 1. Виконання планових показників фінансового забезпечення щодо КФКВБ 0300, у тому числі 0370 (2007 – 2010 р.р.)

Опрацювання першого з представлених фактичних показників в контексті фактичних показників виконання видаткової частини державного бюджету в млн.грн. (2007 р. – 226054; 2008 р. – 309204; 2009 р. – 307399; 2010 р. – 377843; 2011 р. – 333459; 2012 р. – 395681; 2013 р. – 403456; 2014 р. – 430218; 2015 р. – 576911; 2016 р. – 684883; 2017 р. – 839453; 2018 р. – 985852; 2019 р. – 1075122) свідчить про коливання питомої ваги фактичних видатків за КФКВБ 0300 від 7,6% (у 2007, 2008 р.р.) до 8% (у 2010 р.); аналогічний обрахунок КФКВБ 0370 до КФКВБ 0300 надав такі результати: від 0,08% (у 2010 р.) до 0,16% (у 2007 р.) (рис. 2). Попри досить вагомий показники видатків за КФКВБ 0300, видатки на наукові дослідження вражають мізерністю своїх показників питомої ваги.

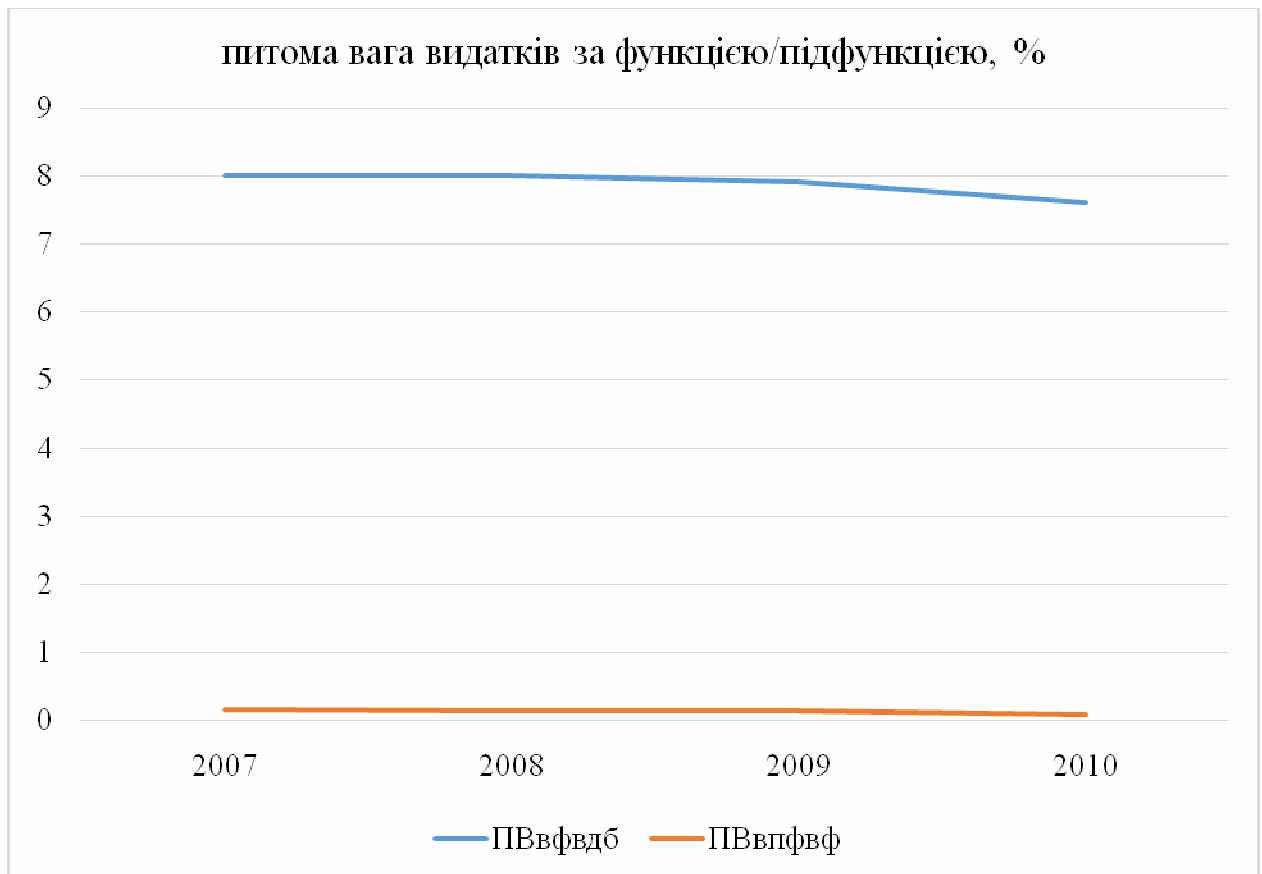


Рис. 2. Співвідношення видатків державного бюджету, за КФКВБ 0300 та 0370 (2007-2010 р.р.).

Наступним періодом до опрацювання пропонується обрати період з 2011 по 2019 р.р., оскільки саме з 2011 року було запроваджено програмно-цільове планування та виконання Державного бюджету.

Представлені в таблиці 2 показники свідчать про коливання недовиконання планових показників щодо фінансового забезпечення за КФКВБ 0300 від 5% (у 2017, 2018 р.р.) до 1% (у 2016 р.) та щодо КФКВБ 0370 від 7% (у 2014 р.) до 1% (у 2011, 2017 р.р.) (рис. 3).

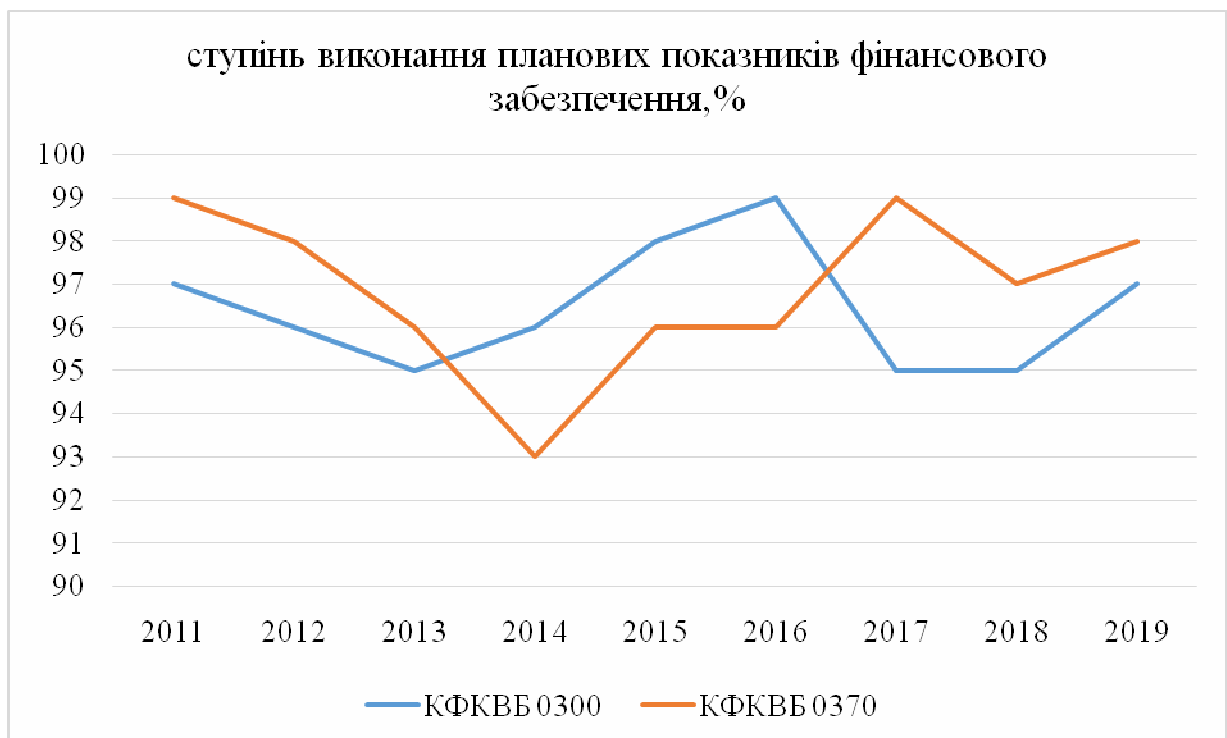


Рис. 3. Виконання планових показників фінансового забезпечення щодо КФКВБ 0300, у тому числі 0370 (2010 – 2019 р.р.)

Опрацювання першого з представлених фактичних показників в контексті фактичних показників виконання державного бюджету в млн.грн. свідчить про коливання питомої ваги фактичних видатків за КФКВБ

0300 від 9,2% (у 2012 р.) до 13,2% (у 2019 р.); аналогічний обрахунок КФКБВ 0370 до КФКБВ 0300 надав такі результати: від 0,07% (у 2018, 2019 р.р.) до 0,9% (у 2012 р.) (рис. 4).

Таблиця 2.
Планові та фактичні показники щодо фінансового забезпечення функціональної діяльності за КФКБВ
0300 “Громадський порядок, безпека та судова влада” (2011 – 2019 р.р.) [6]

млн.грн.

2011	
план	факт
33307	32415
<i>У тому числі 0370</i>	
86	85
2012	
38161	36470
<i>У тому числі 0370</i>	
339	334
2013	
41534	39409
<i>У тому числі 0370</i>	
155	150
2014	
46650	44619
<i>У тому числі 0370</i>	
145	135
2015	
55810	54643
<i>У тому числі 0370</i>	
142	136
2016	
72526	71670
<i>У тому числі 0370</i>	
168	162
2017	
92083	87850
<i>У тому числі 0370</i>	
73	72
2018	
123477	116876
<i>У тому числі 0370</i>	
90	88
2019	
146730	142390
<i>У тому числі 0370</i>	
108	106

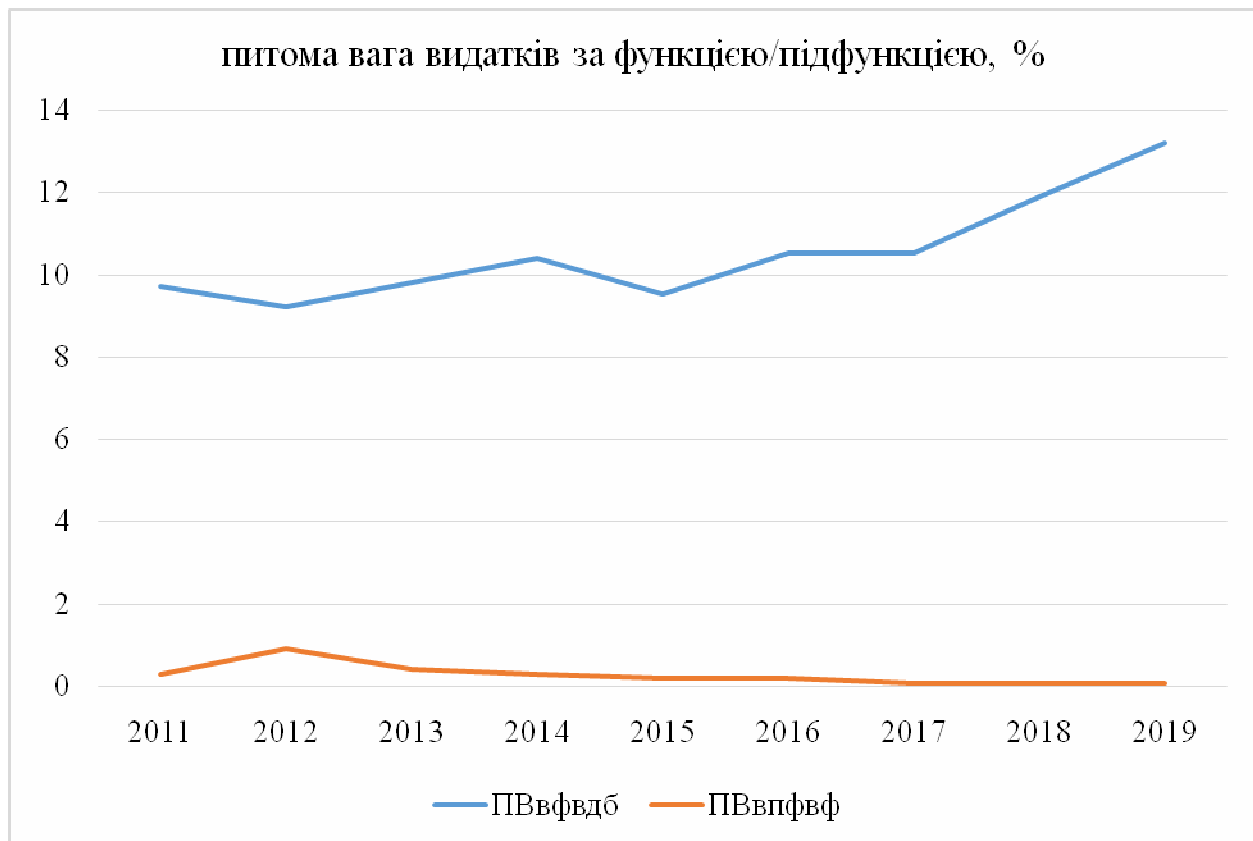


Рис. 4. Співвідношення видатків державного бюджету за КФКВБ 0300 та 0370 (2011-2019 р.р.)

Як свідчать результати аналізу показників фінансового забезпечення правоохоронної діяльності, попри поступове збільшення питомої ваги видатків на останню у загальній сукупності видатків Державного бюджету, а також досить вагомі показники видатків за КФКВБ і позитивну динаміку щодо їх збільшення, обсяг видатків на наукові дослідження за відповідною сферою не вирізняється стабільністю і жодного разу не досяг відмітки в 1% щодо загальних видатків за КФКВБ 0370.

Висновки. Таким чином для визначення сучасного стану фінансового забезпечення правоохоронної діяльності досліджено показники звітності про виконання видаткової частини Державного бюджету за 2007 – 2019 р.р. в контексті правоохоронної функції з виокремленням в її межах науково-дослідної діяльності. Встановлено, що впродовж представлених років спостерігалось недовиконання фінансового забезпечення в цілому по коду функціональної класифікації видатків бюджету 0300 від 2% (у 2007 р.) до 5 (у 2013, 2017, 2018 р.) та від 3% (у 2007-2008 р.р.) до 7% (у 2014 р.) за КФКВБ 0370. Опрацювання першого з представлених фактичних показників в контексті фактичних показників виконання видаткової частини державного свідчить про коливання питомої ваги фактичних видатків за кодом функціональної класифікації видатків бюджету 0300 від 7,6% (у 2007, 2008 р.р.) до 13% (у 2019 р.); аналогічний обрахунок КФКВБ 0370 до КФКВБ 0300 надав такі результати: від 0,07% (у 2018, 2019 р.) до 0,9% (у 2012 р.). Вищевказане свідчить про те, що попри досить вагомі показники видатків за кодом функціональної класифікації видатків бюджету 0300, видатки на наукові дослідження є неприпустимо замалими.

Список літератури.

1. Гончар А.Г. Види фінансування і матеріально-технічного забезпечення Національної поліції України / А.Г. Гончар // Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції. – 2017. – № 3. – С. 42–45.
2. Гончар А.Г. Історичний (ретроспективний) аналіз нормативно-правових засад фінансування і матеріально-технічного забезпечення Національної поліції України / А.Г. Гончар // Науковий вісник Херсонського державного університету. – 2017. – № 4. – С. 51-54.
3. Гончар А.Г. Місце та роль фінансування і матеріально-технічного забезпечення Національної поліції України в системі функцій державного управління / А.Г. Гончар // Науковий вісник публічного та приватного права. – 2017. – № 3. – С. 82-85.
4. Гончар А.Г. Принципи та стадії фінансування і матеріально-технічного забезпечення Національної поліції України / А.Г. Гончар // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. – 2018. – №1 (106). – С. 265-276.
5. Гончар А.Г. Порівняльний аналіз матеріально-технічного забезпечення працівників (міліції) поліції починаючи з періоду їх появи та по нині / А.Г. Гончар // Visegrad journal on human rights. – 2019. – № 63. – С. 278-282.
6. Звітність про виконання державного бюджету. URL: <https://www.treasury.gov.ua/ua/file-storage/vikonannya-derzhavnogo-byudzhetu>

7. Ільницький М.С. Організація фінансового та матеріально-технічного забезпечення органів внутрішніх справ України / М.С. Ільницький // Форум права. – 2009. – № 1. – С. 222-230.
8. Криштанович М. Організаційно-правові та фінансові засади матеріально-технічного забезпечення діяльності ОВС України / М. Криштанович // Науковий вісник. – 2014. – Вип. 14. – URL: http://www.lvivacademy.com/vidavnistvo_1/visnyk14/fail/kryshtanovych.pdf.
9. Руколайніна І.Є. Окремі проблеми матеріально-технічного та фінансового забезпечення діяльності ОВС України / І.Є. Руколайніна // Форум права. – 2010. – № 2. – С. 437-439.
10. Суббот А. Фінансування правоохоронних органів як засіб адміністративно-правового забезпечення особистої безпеки їх працівників. URL: https://revolution.allbest.ru/law/01142388_0.html.

References.

1. Gonchar, A.G. (2017) “Types of financing and logistics of the National Police of Ukraine”, *Aktual'ni problemy vitchyznanoi' jursprudencei'*, Vol. 3, pp. 42–45.
2. Gonchar, A.G. (2017) “Historical (retrospective) analysis of the legal framework for financing and logistics of the National Police of Ukraine”, *Naukovyj visnyk Hersons'kogo derzhavnogo universytetu*, Vol. 4, PP. 51-54.
3. Gonchar, A.G. (2017) “The place and role of financing and logistics of the National Police of Ukraine in the system of public administration functions”, *Naukovyj visnyk publichnogo ta pryvatnogo prava*, Vol. 3. PP. 82-85.
4. Gonchar, A.G. (2018) “Principles and stages of financing and logistics of the National Police of Ukraine”, *Naukovyj visnyk Nacional'noi' akademii' vnutrishnih sprav*, Vol. №1 (106), PP. 265-276.
5. Gonchar, A.G. (2019) “Comparative analysis of logistics of police officers from the period of their appearance to the present”, *Visegrad journal on human rights*, Vol. № 6/3. PP. 278-282.
6. Zvitnist' pro vykonannya derzhavnogo byudzhetu [Reporting on the implementation of the state budget], available at: URL: <https://www.treasury.gov.ua/ua/file-storage/vikonannya-derzhavnogo-byudzhetu>
7. Il'nyckyj, M.S. (2009) “Organization of financial and logistical support of the bodies of internal affairs of Ukraine”, *Forum prava*, Vol. 1. PP. 222-230.
8. Kryshtanovych, M. (2014) “Organizational, legal and financial principles of material and technical support of the police of Ukraine”, *Naukovyj visnyk*. Vol. 14, available at: http://www.lvivacademy.com/vidavnistvo_1/visnyk14/fail/kryshtanovych.pdf.
9. Rukolajkina, I.Є. (2010) “Some problems of logistical and financial support of the police of Ukraine”, *Forum prava*, Vol. 2, PP. 437-439.
10. Subbot, A. Finansuvannya pravoohoronnyh organiv jak zasib administratyvno-pravovogo zabezpechennja osobystoi' bezpeky i'h pracivnykiv, available at: https://revolution.allbest.ru/law/01142388_0.html

Стаття надійшла до редакції 20.01.2021 р.