

УДК 35.071

М. І. Іщенко,

*д. е. н., професор кафедри обліку, оподаткування, публічного управління та адміністрування,
ДВНЗ «Криворізький національний університет»*

ПРОБЛЕМНІ АСПЕКТИ ОРГАНІЗАЦІЇ ДІЯЛЬНОСТІ ПУБЛІЧНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ (НА ПРИКЛАДІ ПИТАННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ЧИСЕЛЬНІСТЮ БЕЗПРИТУЛЬНИХ ТВАРИН У МІСТІ)

M. Ishchenko,

*doctor of economics, professor of the department of accounting, taxation, public administration
and administration, State University "Krivoy Rog National University"*

PROBLEMATIC ASPECTS OF THE ORGANIZATION OF THE ACTIVITIES OF PUBLIC ADMINISTRATIONS (FOR EXAMPLE, THE ISSUE OF CONTROLLING THE NUMBER OF HOMELESS ANIMALS IN THE CITY)

У статті визначено, що при вирішенні конкретного питання відбувається взаємодія різних публічних адміністрацій. Розглянуто приклад розв'язання проблеми безпритульних тварин у місті та контролю за їх чисельністю. Показано, що при вирішенні окресленої проблеми взаємодіють три управління, які відносяться до виконавчого комітету міської ради, а також виконкоми районних у місті рад, комунальні підприємства, громадські організації. Визначено, що від спільної та злагодженої співпраці отримано позитивний синергетичний ефект.

The article states that when dealing with a particular issue, there is interaction between different public administrations. An example of the solution of the problem of homeless animals in the city and control over their numbers is considered. It is shown that in the solution of the above problem, three managements that are related to the executive committee of the city council, as well as executive committees of district councils in the city, communal enterprises, and public organizations interact. It has been determined that a positive synergistic effect has been gained from joint and co-ordinated cooperation.

Ключові слова: *публічна адміністрація, виконавчий комітет, управління благоустрою, управління ветеринарної медицини, управління екології, безпритульні тварини.*

Keywords: *public administration, executive committee, improvement of management, veterinary medicine management, ecology management, homeless animals.*

Постановка проблеми у загальному вигляді та її зв'язок із важливими науковими чи практичними завданнями. Однією з проблем ефективності функціонування публічного управління в Україні є забезпечення якісної та злагодженої діяльності публічних адміністрацій. Не тільки процеси взаємодії суміжних органів місцевого самоврядування і місцевої виконавчої влади мають вплив на ефективність вирішення економічних, соціальних, екологічних та інших питань, але й взаємодія між окремими структурними підрозділами у межах однієї публічної адміністрації. Недоліки при їх взаємодії зумовлені різними причинами, серед яких недосконалість чинного законодавства, адміністративно-територіального устрою та розподілу

відповідних повноважень. Проблема організації та діяльності публічних адміністрацій є предметом наукових зацікавлень багатьох учених.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Дослідження питань діяльності публічної адміністрації здійснено в працях В.Б. Авер'янова, А.Т. Комзюка, Т.О. Коломоєць, В.К. Колпакова, О.В. Кузьменко, Є.В. Курінного, С.М. Мосьондза, Р.С. Мельника, Т.П. Мінки, С.Г. Стеценка, Д.В. Приймаченка, В.П. Тимошука, А.М. Школика та ін. Взаємовідносини органів місцевої виконавчої влади та органів місцевого самоврядування вивчали Р. Безсмертний, П. Білик, І. Грицяк, В. Кампо, А. Коваленко, І. Коліушко, М. Корнієнко, В. Кравченко, Н. Нижник, О. Ярмиша та ін.

Цілі статті (постановка завдання). Мета статті – з'ясувати практичний стан організації діяльності публічних адміністрацій на прикладі вирішення конкретного питання: контролю за чисельністю безпритульних тварин у місті.

Виклад основного матеріалу дослідження. Публічну адміністрацію представляють чиновники всіх рівнів, діяльність яких повинна бути спрямована на задоволення інтересів громадян, які платять податки й мають право очікувати ретельного, термінового вирішення їхніх питань [1, с. 34-39; 4]. Надзвичайно важливим елементом вирішення розв'язання будь-якої проблеми є визначення інститутів, відповідальних за реалізацію відповідних заходів [2]. Одним із актуальних й нагальних питань для громадян м. Кривий Ріг стало вирішення проблеми безпритульних тварин. Питання щодо міської політики вирішення проблеми безпритульних тварин як складової соціальної та природоохоронної діяльності органів місцевого самоврядування належать до компетенції управління благоустрою та житлової політики виконавчого комітету Криворізької міської ради. Дана проблемна ситуація не тільки ставить перед чиновниками нові загрози, але й відкриває перед ними нові можливості [7].

Основними завданнями та функціями Управління благоустрою та житлової політики виконавчого комітету Криворізької міської ради (надалі – управління) є:

1. Забезпечення на території міста реалізації державної політики у сфері надання житлово-комунальних послуг населенню; своєчасного виконання рішень міської ради та її виконавчого комітету, розпоряджень міського голови тощо.

2. Підготовка пропозицій до проекту міського бюджету щодо фінансування місцевих програм у сфері благоустрою та дорожньо-мостового господарства міста, інженерного захисту й ліквідації наслідків підтоплення території міста.

3. Розроблення й реалізація місцевих програм розвитку житлової сфери та комунального господарства тощо.

4. Координація в межах повноважень роботи суб'єктів господарювання-надавачів житлово-комунальних послуг у житловій сфері та комунальному господарстві міста.

5. Виконання функцій замовника з капітального ремонту житлового фонду, об'єктів благоустрою та дорожньо-мостового господарства міста тощо.

6. Доведення у визначеному порядку до розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів відомостей про обсяги асигнувань; забезпечення управління бюджетними асигнуваннями, здійснення контролю за їх цільовим ефективним використанням.

7. Розроблення на підставі розрахунків розпорядників коштів нижчого рівня проекту кошторису та бюджетних запитів, надання їх до фінансового управління виконкому міської ради.

8. Надання до виконкому міської ради пропозицій щодо затвердження норм споживання житлово-комунальних послуг; установлення тарифів на послуги вивезення побутових відходів; тощо.

9. Здійснення роботи з підготовки публічного обговорення, погодження, видання, виконання регуляторних актів та моніторингу ефективності їх дії в межах повноважень.

10. Оптимізація доступу суб'єктів господарювання та громадян до інформаційних ресурсів міста, віднесених до його компетенції; удосконалення існуючої системи електронної взаємодії міської влади й бізнесу.

11. Забезпечення права громадян на доступ до публічної інформації та надання безоплатної первинної правової допомоги з питань, віднесених до компетенції управління.

Управління в межах наданих йому повноважень зобов'язане:

1. Брати участь у реалізації державної політики в житловій сфері та комунальному господарстві; подавати до міської ради пропозиції з цих питань.

2. Організовувати виконання державних програм, розроблення й реалізацію місцевих програм у сферах управління житловим будинком, енергозбереження тощо.

3. Визначати на конкурсних засадах управителів багатоквартирних будинків, суб'єктів господарювання з вивезення побутових відходів; укладати відповідні договори з переможцями конкурсів.

4. Готувати й надавати в установленому порядку пропозиції щодо проведення інвестиційної політики з капітального ремонту об'єктів житлового фонду, дорожньо-мостового господарства та благоустрою міста відповідно до чинного законодавства України; інше.

5. Забезпечувати здійснення заходів з реформування житлово-комунального господарства згідно з відповідними державними й місцевими програмами на засадах прозорості та гласності.

6. Проводити в межах повноважень моніторинг стану виконання державних, галузевих і регіональних програм, дебіторсько-кредиторської заборгованості суб'єктів господарювання, що надають комунальні послуги.

7. Розробляти бюджетні запити відповідно до чинного законодавства України.

8. Надавати до фінансового управління виконкому міської ради бюджетні запити, які мають містити відомості, необхідні для аналізу показників проекту міського бюджету, згідно з вимогами чинного законодавства України.
9. Доводити в установленому порядку до одержувачів бюджетних коштів відомості про обсяги асигнувань, бюджетні призначення.
10. Брати бюджетні зобов'язання, витратити бюджетні кошти на цілі та в межах, установлених затвердженими кошторисами, планами асигнувань загального та спеціального фондів бюджету.
11. Надавати пропозиції з питань реалізації державної політики у сфері забезпечення санітарного стану міста, якості питної води, поліпшення технічного стану внутрішньобудинкових систем тепло-, водопостачання та водовідведення, запобігання підтопленню об'єктів міста та ліквідації його наслідків.
12. Виконувати функції замовника з будівництва, реконструкції, поточного та капітального ремонтів об'єктів житлового фонду, благоустрою та дорожньо-мостового господарства міста.
13. Здійснювати закупівлю товарів, робіт і послуг у межах виділених асигнувань для виконання власних та делегованих повноважень.
14. Брати участь у обстеженні житлових приміщень з метою визначення їх відповідності технічним і санітарним нормам та надавати необхідні пропозиції щодо подальшого їх дотримання.
15. Розглядати питання репланування або переобладнання житлових приміщень у житлових будинках, гуртожитках у межах чинного законодавства України.
16. Проводити роботу з оформлення договорів купівлі-продажу житлових приміщень у суб'єктів господарювання й фізичних осіб для поліпшення житлових умов населення міста.
17. Погоджувати пропозиції щодо включення вільних житлових приміщень до числа службових та їх вилучення з числа таких.
18. Зберігати протоколи зборів співвласників багатоквартирного будинку у відповідності до вимог чинних нормативно-правових актів.
19. Погоджувати виконкомом районних у місті рад надання соціального, доступного житла, житла (у тому числі у гуртожитках), що належить до комунального житлового фонду, для заселення громадян, які, відповідно до законодавства, потребують поліпшення житлових умов.
20. Здійснювати розгляд звернень власників житлових приміщень щодо переведення їх у нежитлові.
21. Приймати заяви та пакети документів, необхідних для надання адміністративних послуг, які здійснюються через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний Центр надання адміністративних послуг м. Кривого Рогу».
22. Здійснювати контроль за переведенням житлових приміщень у нежитлові; гарантуванням надійності та безпечності будинків і споруд у районах, що зазнають впливу небезпечних природних і техногенних явищ та процесів тощо.
23. Подавати пропозиції до міської ради та її виконавчого комітету щодо: відведення земельних ділянок для організації кладовищ, крематоріїв, колумбаріїв та поза територією місць поховання – для почесних поховань; і тому подібне.
24. Здійснювати координацію заходів щодо: перепоховання останків померлих; відведення в місцях поховання секторів для почесних поховань; і тому подібне.
25. Здійснювати моніторинг та проводити аналіз цін і тарифів на ритуальні послуги, функціонування й охорони кладовищ.
26. Координувати проведення робіт із:
 - збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, ліквідації стихійних звалищ;
 - відлову бродячих тварин;
 - благоустрою та озеленення території міста;
 - установлення вартості на оплату ритуальних послуг та предметів ритуальної належності в межах, визначених законодавством України.
27. Здійснювати облік зелених насаджень.
28. Інформувати населення про здійснення заходів з благоустрою населених пунктів відповідно тощо.
29. Сприяти поліпшенню роботи в частині енергозощадження, оснащення об'єктів житлового фонду засобами обліку та реагування на споживання води й теплової енергії, згідно з відповідними державними та регіональними програмами.
30. Виконувати інші повноваження, передбачені чинним законодавством України, рішеннями міської ради та її виконавчого комітету.
31. Розглядати інвестиційні програми та бізнес-плани розвитку суб'єктів господарювання, що надають комунальні послуги; готувати висновки з цих питань.
32. Організовувати роботу в сфері благоустрою, дорожньо-мостового господарства та житлової політики виключно в межах бюджетних призначень на відповідний рік.
33. Надавати консультативну, організаційно-методичну допомогу будинковим комітетам, об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків, та іншим організаціям з питань утримання й збереження житлового фонду тощо.
34. Надавати пропозиції міському голові відносно списання основних засобів, що перебувають на балансовому обліку управління та підпорядкованих йому суб'єктів господарювання; готувати документи на списання цих основних засобів.

35. Погоджувати маршрут руху великогабаритних і великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами міста.

36. Готувати проекти рішень міської ради, її виконкому, розпоряджень міського голови з питань, що належать до його компетенції.

37. Забезпечувати оперативне інформування міського голови, його заступників про аварійні ситуації, пожежі та події, що сталися в житловому фонді й на об'єктах підприємств, що забезпечують життєдіяльність міста.

38. Здійснювати за завданням міського голови або його заступників контроль за виконанням їх доручень, розпоряджень у житловій сфері та комунальному господарстві.

39. Готувати пропозиції щодо визначення умов укладання (розірвання) контрактів з керівниками комунальних підприємств, що належать до комунальної власності міста, а також погоджувати призначення на посади й звільнення з посад керівників цих підприємств.

40. Забезпечувати своєчасний розгляд пропозицій, заяв і скарг громадян, громадських об'єднань; уживати заходів з усунення причин виникнення скарг; проводити прийом громадян.

41. Забезпечувати підтримку в актуальному стані електронних ресурсів на порталі «Криворізький ресурсний центр», які за своїм змістом належать до його компетенції і тому подібне.

Управління при виконанні повноважень і завдань, визначених Положенням «Про управління благоустрою та житлової політики виконкому Криворізької міської ради», взаємодіє з Дніпропетровською обласною державною адміністрацією, представницькими органами (Дніпропетровською обласною радою, міською радою, районними у місті радами тощо), постійними комісіями міської ради, іншими виконавчими органами міської ради, місцевими органами виконавчої влади, а також суб'єктами господарювання, розташованими на території міста, відповідно до чинного законодавства України.

З метою профілактики появи та існування безпритульних тварин рішенням Криворізької міської ради від 25.04.2012 №1084 затверджено Програму поводження з безпритульними тваринами у м. Кривому Розі. Слід звернути увагу, що прийняття рішення можна ототожнити з усім процесом управління [5]. При цьому на процес прийняття управлінських рішень впливає безліч різноманітних факторів [6]. Основним завданням якої є створення притулку для безпритульних тварин до 2017 року. Дана Програма містить 8 розділів, а саме:

1. Обґрунтування необхідності розроблення й виконання Програми;
2. Мета та завдання;
3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми;
4. Строки та етапи реалізації заходів: в один етап з 2012 р. до 2017 р.;
5. Перелік завдань і заходів Програми;
6. Ресурсне забезпечення;
7. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми;
8. Очікувані кінцеві результати виконання Програми.

У Програмі визначено три завдання:

1) розробка й упровадження заходів щодо підтримки супроводу безпритульних тварин протягом їх життя в притулку;

2) розробка й упровадження систематичних інформаційно-просвітницьких заходів стосовно гуманного поводження з безпритульними та домашніми тваринами, улаштування безпритульних тварин, пропагування біостерилізації домашніх тварин тощо;

3) проведення всебічного моніторингу з усіх напрямків, що пов'язані з безпритульними тваринами (збір, аналіз та обробка даних про кількість, склад, ареал перебування, поведінку тощо).

Ключовим з точки зору вирішення проблеми є розділ 3 «Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми», в якому зазначено, що для вирішення завдань Програми необхідно:

– запровадити заохочувальну систему збору інформації з власників тварин;

– сприяти створенню притулків різних форм власності для тварин та пунктів тимчасового утримання бездомних і загублених тварин;

– провести масову стерилізацію, щеплення (у тому числі від сказу) й лікування безпритульних тварин;

– створити загальну інформаційну систему та організувати службу пошуку тварин, які загубилися;

– проводити роз'яснювальну та агітаційну роботу серед власників тварин про необхідність стерилізації домашніх тварин, інформаційно-просвітницьку роботу серед населення щодо необхідності дотримання правил утримання й поводження з домашніми тваринами;

– заборонити вилов тварин шляхом отруєння та відстрілу.

У Додатку до Програми запропоновано завдання та заходи зі здійснення цієї програми (табл. 1).

Таблиця 1.

Завдання та заходи зі здійснення Програми поводження з безпритульними тваринами в м. Кривому Розі (затверджені рішенням міської ради від 25.04.2012 р. № 1084)

Зміст завдань та заходів Програми	Відповідальні за виконання	Строки виконання	Очікуваний результат виконання завдань та заходів
1	2	3	4
1. Розробка та затвердження положення про гуманний вилов	Управління благоустрою та	2012-2013	Створення ефективної системи поводження з

безпритульних тварин	житлової політики виконкому міської ради		безпритульними тваринами і місті та регулювання їх чисельності
2. Створення притулків для безпритульних тварин	КП «Сансервіс», Управління благоустрою та житлової політики виконкому міської ради, Управління ветеринарної медицини у м. Кривому Розі	2012-2017	Забезпечення відповідних умов утримання безпритульних та бездоглядних тварин, регулювання їх чисельності гуманними методами та пошук тваринам нових власників
3. Забезпечення притулків: необхідними приміщеннями; медикаментами; належним утриманням; необхідним медичним та іншим обладнанням			Поліпшення епізоотичного, санітарно-епідемічного, екологічного стану міста. Зменшення рівня захворювань населення хворобами, спільними для людей і тварин
4. Здійснення рейдів, об'їздів з метою виявлення та відлову безпритульних тварин	Виконкоми районних у місті рад, управління благоустрою та житлової політики виконкому міської ради	Постійно	Зменшення агресивних, травмованих та хворих тварин, які потребують ветеринарної допомоги або ізоляції
5. Вилов безпритульних тварин згідно зі зверненнями громадян, організацій, підприємств та установ	Надавач послуг		

Водночас, діючими у м. Кривий Ріг є «Правила утримання домашніх та інших тварин і поведження з ними у м. Кривому Розі», затверджені рішенням (XLVI сесії V скликання) Криворізької міської ради Дніпропетровської області від 23.12.2009 р. № 3645 (зі змінами від 29.09.2010 р. №4053 та від 30.03.2011 р. №275). Контроль за виконанням цих Правил та вжиття своєчасних заходів щодо попередження, недопущення та усунення їх порушень відповідно до зазначеного рішення покладено на виконкоми районних у місті рад.

Слід відзначити, що згідно з указаним рішенням управління житлово-комунального господарства виконкому міськради необхідно забезпечити виконання заходів щодо проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності дії цього рішення відповідно через шість місяців, один рік та раз на кожні наступні три роки. Звіт оприлюднити у Криворізькій міській комунальній газеті „Червоний гірник” та на офіційній сторінці виконкому міськради у мережі Інтернет у терміни, визначені чинним законодавством. Контроль за виконанням рішення покладено на постійну комісію міської ради з питань комунального господарства, координацію роботи – на заступника міського голови.

«Правила утримання домашніх та інших тварин і поведження з ними у м. Кривому Розі» були розроблені з метою врегулювання відносин у сфері поведження з домашніми та іншими тваринами, забезпечення відповідного санітарного, екологічного та епізоотичного стану території міста, відповідно до діючого законодавства України.

Варто відмітити такий важливий момент у сфері контролю за чисельністю безпритульних тварин, як реєстрація домашніх тварин. У розділі 4 даних Правил встановлено, що реєстрацію домашніх тварин проводять заклади ветеринарної медицини, та подають щоквартально, до 5 числа місяця, наступного за звітним кварталом, інформацію про кількість зареєстрованих домашніх тварин до управління ветеринарної медицини.

Безпосереднє поведження з безпритульними тваринами регулює розділ 5 даних Правил. Так, у Правилах встановлено, що собаки незалежно від породи належності і призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, які знаходяться без власника у громадських місцях, вважаються безпритульними та підлягають вилову.

Розділ 11 «Забезпечення контролю за додержанням Правил» встановлює, що органи внутрішніх справ міста (дільничні інспектори міліції – у 2009 р.):

- у межах своєї компетенції здійснюють контроль за дотриманням вимог цих Правил та інших нормативно-правових актів щодо утримання домашніх та інших тварин і поведження з ними у місті, охорони громадського порядку;

- складають та подають протоколи про адміністративні право-порушення власниками тварин на розгляд до адміністративних комісій.

На Управління ветеринарної медицини в м. Кривому Розі покладено:

- у межах своєї компетенції здійснювати контроль та нагляд за дотриманням вимог цих Правил та інших нормативно-правових актів щодо утримання домашніх та інших тварин і поведження з ними у місті;

- складати протоколи про адміністративні правопорушення за невиконання цих Правил, ухилення від обов'язків щеплень, досліджень тощо, відповідно до ст.107 Кодексу України про адміністративні правопорушення;

- надавати дозвіл (замінено на «узгоджує» рішенням від 30.03.2011 р. №275) на утримання домашніх та інших тварин суб'єктам господарювання всіх форм власності;

- здійснювати карантин тварин, підозрілих у захворюванні на сказ, які нанесли ушкодження громадянам, іншим тваринам;

- накладати карантинні обмеження; затверджує план заходів щодо ліквідації осередку інфекційного захворювання серед тварин; здійснює контроль за виконанням карантинних заходів;

- забезпечувати організацію та проведення щеплень тварин проти сказу згідно з реєстрацією на підвідомчій території суб'єктів господарювання всіх форм власності.

Органи санітарно-епідеміологічного нагляду:

- здійснюють нагляд та прогнозують епідемічну ситуацію, пов'язану з зооантропонозними інфекціями на території міста та надають пропозиції щодо її поліпшення;

- за запитами надають інформацію щодо аналізу показників звернень населення за медичною допомогою з приводу укусів людей домашніми та іншими тваринами у м. Кривому Розі.

Виконкоми районних у місті рад:

- відповідно до ст.218 Кодексу України про адміністративні правопорушення розглядають протоколи про адміністративні правопорушення та притягують власників тварин до адміністративної відповідальності відповідно до ч.1 ст.154 вищезазначеного Кодексу за недодержання вимог цих Правил та інших нормативно-правових актів з питання щодо утримання домашніх та інших тварин і поводження з ними у місті;

- разом з суб'єктами господарювання, які здійснюють управління жилими будинками, об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельними кооперативами, визначають місця і зони для виходу собак на своїх адміністративних територіях та інформують про це населення міста через засоби масової інформації.

Суб'єкти господарювання, які здійснюють управління жилими будинками, об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельні кооперативи, голови квартальних комітетів у приватному секторі:

- у межах своїх повноважень здійснюють контроль за додержанням цих Правил власниками тварин;

- забезпечують утримання підвалів, горищ та інших технічних приміщень у будинках закритими або відповідно обладнаними для запобігання проникненню до них тварин;

- повідомляють підприємство, уповноважене у сфері поводження з безпритульними тваринами у м. Кривому Розі, про наявність безпритульних тварин та сприяють виконанню ним своїх обов'язків.

Громадські організації (об'єднання) з питань захисту тварин або такі, що діють у сфері утримання домашніх та інших тварин:

- надають свої пропозиції при розробці проектів нормативно-правових актів, пов'язаних з утриманням домашніх та інших тварин;

- сприяють організації та проведенню загальноміських протиепізоотичних і протиепідемічних, інформаційно-просвітницьких заходів, тематичних лекцій, семінарів, конференцій, виставок з метою забезпечення виховної роботи із питань утримання тварин.

За порушення вимог цих Правил винні особи несуть кримінальну, адміністративну та цивільно-правову відповідальність згідно з чинним законодавством.

Відповідно до договорів, укладених управлінням благоустрою та житлової політики виконкому міської ради, послуги з відлову безпритульних тварин у 2014 р. виконувало КП «Сансервіс». Послуги щодо відлову безпритульних тварин, що залишились без догляду людини здійснюється підприємством на підставі звернень громадян, організацій та інших підприємств міста відповідно до Рішення Криворізької міської ради від 23.12.2009 № 3645. Рішенням міської ради від 31.03.2014 р. №2595 «Про внесення змін до рішення міської ради від 31.01.2014 р. №2500 «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства міста на 2014 рік» передбачено кошти на ветеринарні послуги зі стерилізації тварин у сумі 99,8 тис. грн.

Між управлінням благоустрою та житлової політики виконкому міської ради та ветеринарним Госпіталем «Степ» укладено договір від 04.09.2014 року № 93 щодо надання ветеринарних послуг (стерелізація собак), а саме безпритульних тварин. За цей час 32 безпритульні тварини було відловлено, відповідно до укладених договорів із КП «Сансервіс», та направлено до ветеринарного Госпіталю «Степ» для подальшої стерилізації. Після стерилізації тварини відпущені у природне середовище існування.

6 березня 2015 року між виконавчим комітетом Криворізької міської ради та міжнародним проектом "Four Paws" ("Чотири Лапи") підписано Меморандум щодо реалізацію у місті Кривому Розі програми гуманного регулювання численності безпритульних тварин. При цьому участь приймали також КП "Інститут розвитку міста Кривого Рогу" і громадська благодійна організація, що займається проблемами безпритульних тварин у місті – "Промінь життя", які налагодили тісну комунікацію з представниками проекту, забезпечили необхідну інформацію та створили всі умови для розгортання проекту у Кривому Розі. Залучення до співпраці громадської організації нівелює думку Л. Шевченко про те, що в українському суспільстві відсутній сильний спектр громадських організацій [3].

Слід відмітити, що "Four Paws" був заснований в 1988 році в Австрії як благодійний фонд, що підтримує ініціативи із захисту тварин. З 1994 року проект працює на міжнародному рівні і на сьогоднішній день має представництва у дванадцяти країнах.

Крім цього, "Four Paws" активно впроваджується в кількох містах України – Рівному, Житомирі, Миколаєві, Києві, Запоріжжі, Львові, Калуші. Основна діяльність – проведення вакцинації собак, що мешкають на вулицях, та позбавлення їх репродуктивної функції хірургічним шляхом. Ці заходи дозволяють контролювати розмноження та чисельність безпритульних тварин протягом тривалого часу, що безперечно позитивно впливає на загальний рівень добробуту громадян, зменшує ризики поширення небезпечних хвороб та підвищує безпеку перебування на вулиці.

Отже, завдяки підписаному Меморандуму м. Кривий Ріг отримало ресурси для проведення системної та ефективної роботи з безпритульними тваринами. Проект реалізовуватиметься за участі представників "Four Paws", громадських організацій міста та активних мешканців, а також фахівців ветеринарної справи. У результаті робочої зустрічі за участі представниці "Four Paws", КП "Інститут розвитку міста Кривого Рогу", громадської організації "Промінь життя", КП "Сансервіс" та Управління екології міськвиконкому було визначено першочергові кроки в напрямку реалізації проекту. На їх виконання восени 2015 року приїздили бригади фахівців "Four Paws" у складі 7 осіб (2 ветлікаря, адміністратор, 2 ловці, 2 асистенти), а також проводилася стерилізація та вакцинація безпритульних собак з використанням мобільних ветклінік проекту, чіпування тварин.

Важливим також є задекларований у Меморандумі пункт про створення єдиного реєстру безпритульних собак м. Кривого Рогу.

Таким чином, на даний час у м. Кривий Ріг діючими є «Програма поводження з безпритульними тваринами у місті Кривому Розі» та «Правила утримання домашніх та інших тварин і поводження з ними у м. Кривому Розі». У цілому, дані нормативні документи містять необхідний перелік заходів для вирішення проблеми безпритульних тварин.

Отже, при вирішенні проблеми залучаються три управління:

1) управління благоустрою та житлової політики – відлов тварин (згідно Положення про управління) та забезпечення виконання заходів щодо проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності дії «Правил утримання домашніх тварин ...» й оприлюднення звіту (згідно вказаних Правил). Фактично ж це управління є розпорядником коштів при заключенні договорів на отримання ветеринарних послуг.

2) Управління ветеринарної медицини – отримання інформації від закладів ветеринарної медицини про кількість зареєстрованих домашніх тварин, контроль і нагляд за дотриманням вимог «Правил утримання домашніх тварин ...» та складання протоколів про адміністративні правопорушення за невиконання цих Правил.

3) Управління екології – фактично увійшло в спільну робочу групу при реалізації Меморандуму щодо реалізації в місті програми гуманного регулювання численності безпритульних тварин.

Отже, від залучення трьох управлінь виконкому міської ради для вирішення проблеми безпритульних тварин отримано певний позитивний синергетичний ефект.

Висновки з даного дослідження і перспективи подальших розвідок у даному напрямі. Таким чином, подолання тих чи інших проблем спільно не лише різними публічними адміністраціями, але й із залученням інших інститутів створить потужну конвергенцію в їх співробітництві і дозволить отримати соціальний ефект; впровадити нові природоохоронні проекти за рахунок конкатенації ресурсної бази територіальних громад, шляхом передачі одному з суб'єктів співробітництва ресурсів та повноважень підвищення комунікацій між публічними адміністраціями, а саме налагодження зв'язків з громадськими організаціями і органами місцевого самоврядування [8; 9].

Література.

1. Куйбіда М. Формування понятійного апарату як складової частини інституційного розвитку державної служби України / М. Куйбіда, О. Парфенюк // Вісн. держ. служби України . – 2008. – № 3. – С. 34-39.
2. Благун І. Моделювання стратегій розвитку регіону / І. Благун // Регіональна економіка. - 2015. - № 4. - С. 105-115.
3. Шевченко Л. Громадські організації і місцеве самоврядування: можливості громади справляти вплив на розвиток місцевого самоврядування // <http://ya.org.ua>.
4. Духовність як основа консолідації суспільства. Уряду України. Президенту, законодавчій, виконавчій владі: Аналіт. розробки, пропозиції наук. та практ. працівників. Т.16/ Кол. авт.: А.І. Комарова (кер.)та ін.; Редкол.: А.І. Комарова, В.М. Князев, М.І. Пірен, В.П. Тронь та ін. -К.: НДІ "Проблеми людини", 1999.-605 с.
5. Гончаров І.В. Ризик та прийняття управлінських рішень: Навч. посіб. - Х.: НТУ "ХПІ", 2003. - 150 с.
6. Гевко І.Б. Методи прийняття управлінських рішень: Підручник / І.Б. Гевко. – К.:Кондор, 2009. – 187 с.
7. Артюшин Л. М. Праця в особливих умовах. / Л. М. Артюшин, С. П. Мосов, О. Р. Охрименко. - К.: Хімджест, 2004. – 94 с.
8. Батанов О. В. Концептуальні проблеми конституційної регламентації статусу територіальних громад в Україні / О. В. Батанов // Часопис Київського університету права. – 2014. – № 3. – С. 4–8.
9. Любченко П. М. Співробітництво територіальних громад: теорія і практика / П. М. Любченко // Проблеми законності : зб. наук. пр. – Харків, 2015. – Вип. 129. – С. 50-59.

References.

1. Kuybida M. and Parfeniuk O. (2008) "Formation of the conceptual apparatus as an integral part of the institutional development of the civil service of Ukraine", *Visnyk derzhavnoyi sluzhby Ukrainy*, vol. 3, pp. 34-39.
2. Blagun I. (2015), "Modeling of regional development strategies", *Rehional'na ekonomika*, pp. 105-115.
3. Shevchenko, L. "Public Organizations and Local Government: Community Opportunities to Influence Local Self-Government Development", available at: <http://ua.org.ua>.
4. Komarova, A.I. and others (1999), *Dukhovnist yak osnova konsolidatsii suspilstva. Uriadu Ukrainy. Prezydentu, zakonodavchii, vykonavchii vladi: Analit. rozrobky, propozytsii nauk. ta prakt. pratsivnykiv* [Spirituality as the basis of the consolidation of society. Government of Ukraine. President, Legislative, and Executive: Analit. development, science offerings. and practice workers], vol.16, NDI "Problemy liudyny", Kyiv, p. 605.
5. Honcharov I.V. (2003). Risk and management decision making. Kharkiv: NTU "KhPI" (in Ukr.)
6. Hevko I.B. (2009). Methods of management decision making. Kyiv: Kondor (in Ukr.)
7. Artyushyn L.M., Mosov S.P., Okhrimenko O.R. (2004). Work in the special conditions. Kyiv: Khimdzhest (in Ukr.)
8. Batanov, O. V. (2014), "Conceptual problems of the constitutional regulation of the status of territorial communities in Ukraine", *Chasopys Kyivskoho universytetu prava*, vol. 3, pp. 4–8.
9. Liubchenko, P. M. (2015), "Cooperation of Territorial Communities: Theory and Practice", *Problemy zakonnosti : zb. nauk. pr.*, vol. 129, Kharkiv, Ukraine, pp. 50-59.

Стаття надійшла до редакції 03.01.2018 р.